

三明市永安生态环境局

永安市自然资源局

永安市住房和城乡建设局

永安市交通运输局

永安市水利局

永安市城市管理局

文件

永环监〔2024〕2号

三明市永安生态环境局 永安市自然资源局  
永安市住房和城乡建设局 永安市交通运输局  
永安市水利局 永安市城市管理局  
印发《永安市关于深化推进“整治城市扬尘污染问题改善城市空气质量”工作方案》的通知

各成员单位：

现将《永安市关于深化推进“整治城市扬尘污染问题改善城市空气质量”工作方案》印发给你们，请结合实际，认真组织

实施，抓好落实。



2024年5月12日

# 永安市关于深化推进“整治城市扬尘污染问题 改善城市空气质量”工作方案

为深入贯彻 2023 年全省生态环境保护大会精神，深化拓展省委“三争”和永安市委“四领一促”行动，树牢“群众主体、群众参与、群众满意”理念，三明市永安生态环境局、永安市自然资源局、住房和城乡建设局、交通运输局、水利局和城市管理局决定在全市范围内联合深化推进城市扬尘整治，制定本工作方案。

## 一、整治目标及范围

**整治目标：**城市扬尘污染问题得到有效控制，涉扬尘信访投诉按期办结率 100%，群众满意率超过 90%，建立健全城市扬尘污染防治常态化协同管控机制。

**整治范围：**本市市区、城市周边的城乡结合部、城市规划重点区域、乡镇政府所在集镇及群众反复投诉的扬尘区域。

## 二、整治原则

**（一）坚持属地管理。**各乡镇（街道）人民政府是开展城市扬尘污染综合整治工作的责任主体，对本行政区域内大气环境质量负责，负责组织落实本行政区域内的综合整治工作。各有关部门按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”权责一致的原则，依法严肃查处各类违法违规行为。市级责任部门根据各自职责，负责提供政策指导和操作指引，督导各乡镇（街道）开展工作。

**（二）坚持依法行政。**各级各部门要严格落实法定职责，加强协同联动，形成工作合力，共同推进综合整治工作。对工作中出现职责“真空”或职责有争议、冲突的事项，所涉单位要从大

局出发，主动承担、积极协商，确保工作落实到位。

**（三）坚持堵疏结合。**坚持依法依规、实事求是开展综合整治工作，按照“源头防控、分类管理、社会共治、损害担责”原则，因地制宜，开展治理，既要保障人民群众的正常生活，也要切实维护生产经营者的合法权益，禁止简单粗暴“一刀切”的做法。

### 三、整治内容和分工

生态环境部门牵头开展专项整治工作，负责统筹协调，生态环境、自然资源、住房和城乡建设、交通运输、水利和城市管理部门分领域组织推动各相关部门对扬尘问题开展集中整治。

各责任部门要严格按照职责分工和《方案》要求，认真开展专项整治工作，12345热线中心负责12345平台（含12345便民服务热线）中各类涉扬尘污染诉求件的受理、分流转办。

**（一）建筑工地扬尘。**城区及周边建筑施工、市政工程施工工地限期落实“六个百分百”要求，并确保正常运行。推进渣土装载车拉运过程的扬尘污染整治。

**责任单位：**住房和城乡建设、自然资源、水利、城市管理等部门

#### **整治措施和责任分工：**

1. 住房和城乡建设部门负责房屋建筑、市政基础设施建设工地、土地出让后的构筑物拆除及土地平整环节扬尘污染防治的监督管理工作。重点整治施工场地周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、主要道路路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输“6个100%”落实不到位，以及施工现场砂浆预拌、施工废弃物处置等工序、环节防尘抑尘不到位问题。组织摸排城区

范围内房屋建筑、市政基础设施在建工程和土地出让后的构筑物拆除工程，建立清单，实施台账式管理。根据城市空气自动监测站及信访投诉情况等，强化巡查管控，督促企业主体按照《中华人民共和国大气污染防治法》《福建省大气污染防治条例》《三明市城市扬尘污染防治条例》和《福建省建筑工程施工扬尘防治管理导则(试行)》落实各项扬尘防控措施，配置必要扬尘监控设备。对相关问题予以依法查处，纳入信用监管体系。

2. 城市管理部门负责市政园林施工、沿街店面装饰装修等扬尘污染防治的监督管理工作。**对市政园林工程**，督促市政施工单位规范铣刨、切割、路面破除和碾压等工序的防扬尘措施，严查敞开式作业；园林绿化公司及时对树穴和栽种土进行覆土、覆盖、洒水抑尘，产生的余土、物料、垃圾应及时清运完毕，不能完成清运的，进行遮盖。**对沿街店面装饰装修工程**，通过设置专用装修垃圾斗，统一收集装修垃圾，解决装修垃圾占道乱堆放问题。同时，加强日常街面巡查力度，制止商户装修垃圾乱堆乱放行为，规范商户装修行为。

3. 自然资源部门负责违反城乡规划和土地管理的建（构）筑物拆除、土地出让前的构筑物拆除及“三通一平”的扬尘污染防治工作。督促施工单位根据项目具体情况，设置防护排架并外挂双层密目式安全网；采取择时、湿法作业，拆除过程中持续加压洒水或喷淋；需要采取爆破拆除作业的，在作业区外围采取洒水、喷湿等抑尘措施，并在作业的三日前以公告等形式告知周围单位和居民。发现问题立即督促整改，并依法依规进行查处。

4. 水利部门负责督促水利工程建设单位、施工单位按照《三明市城市扬尘污染防治条例》的相关要求，落实扬尘污染防治措

施。对相关问题予以依法查处，定期通报、主动公开。

**(二) 道路扬尘。**城区道路由市城管局加强洒扫保洁，其他道路按道路管辖原则进行整治，国、省道由三明市公路事业发展中心永安分中心负责整治，县道由市交通运输局负责整治，乡镇（街道）管辖道路由属地负责整治。

重点对曹远镇清水池—樟林—坑边路段、樟林—龙水岩—大源后山路段、西洋镇葛州路段、燕西街道里坑治超站路段、燕南街道黄历路段、燕北街道飞大路、大湖镇工业路等路段加强清扫和管护，并加强货运车辆超载、轮胎清洗、物料密闭苫盖、遗撒问题的管理。

**责任单位：**城市管理部门、交通运输部门、三明市公路事业发展中心永安分中心、各相关乡镇（街道）

#### **整治措施和职责分工：**

1. 城市管理部门要充分利用“数字城管”智能化监管手段，加强对渣土运输车辆“撒漏”的监管。同时，加强城区道路路面保洁，有效控制道路扬尘。发现问题立即督促整改，并依法依规进行查处。

2. 交通运输部门负责强化货运车辆扬尘治理，对易产生扬尘污染物的运输公司进行检查，要求运输公司对车辆的车容状况、密闭措施、装载情况等进行检查，做到“洁净上路”。同时，加强县道路面保洁，有效控制道路扬尘，发现问题立即督促整改，并依法依规进行查处。

3. 交通部门、乡镇人民政府联合公安部门，重点检查曹远镇、大湖镇物料运输车辆未密闭、抛洒滴漏、带泥上路、货运车辆超限、货运车辆非法改装、运输货物脱落和扬撒等行为。

**（三）工业企业扬尘。**重点整治煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰等工业物料堆场产生的扬尘污染问题。

**责任单位：**生态环境部门

**整治措施：**全面排查城区涉及扬尘污染的工业企业，重点检查企业易产生扬尘污染的煤、灰堆场及各种工业原料、工业固体废物堆场、散货物流堆场等，督促企业根据实际采取堆场围挡、覆盖、密闭、喷淋保湿以及配置必要扬尘监控设备等措施，有效控制扬尘。发现问题立即督促整改，并依法依规进行查处。

**（四）储备土地扬尘。**重点整治待开发场地、暂不能开工、土地一级开发的建设用地扬尘污染问题。

**责任单位：**自然资源部门

**整治措施：**对城区内由土地储备机构或者土地储备相关单位实施管护的储备土地，按照预防为主的原则，储备的待开发地块，在开发前原则上保持地表现状不变，同时联同属地政府或相关部门合力进行管护，从根源上防止出现扬尘污染等情况。对已有表土裸露情况的地块，及时采用遮盖、临时绿化、透水铺装等扬尘污染防治措施。发现问题立即督促整改，并依法依规进行查处。

#### **四、整治时间部署**

##### **（一）动员部署准备阶段（5月10日前）**

各责任部门要按照《方案》要求，围绕城区房屋建筑、市政基础设施工程及拆除工程施工扬尘、城市道路扬尘、工业企业扬尘、储备土地扬尘、港口码头扬尘等粉尘颗粒物造成的空气污染问题进行专题动员部署，在门户网站上开设“城市扬尘整治”专栏，并在微信公众号、抖音公众号、LED屏以及电视、报纸等新闻媒体上宣传专项整治行动，公布举报热线和平台，形成良好的



整治氛围。各相关责任部门要制定本部门工作方案，成立工作小组，明确工作重点，细化责任分工，分解落实任务，实现任务清单化、清单责任化。各责任部门工作方案、联络员名单于5月15日前报送市生态环境局。

## **(二) 集中整治攻坚阶段（5月11日—9月30日）**

各责任部门应按照责任分工和《方案》要求，组织对本市城区房屋建筑、市政基础设施工程及拆除工程、城市道路、工业物料堆场、储备土地、港口码头等进行全面梳理，对存在的问题提出整改意见，督促整改落实；对拒不执行整改要求的，依法予以严厉查处。要建立健全信息报送制度，依托12345平台，按照“属地管理、分级负责、归口办理，谁主管、谁负责，依法、及时、就地解决问题”的原则，认真办理有关扬尘污染的投诉举报，积极回应群众诉求，切实做到民有所呼、我有所应，民有所求、我有所为。要定期开展联席会商，分析研判“12345”平台扬尘投诉信息数据，通报有关情况（附件3），对整治过程中的热点、难点、堵点，联合执法、测管联动、综合治理，确保问题有效解决。

从5月起，各部门于每月22日前，将本部门工作进展情况（附件1）、问题（线索）（附件2）及优秀典型案例汇总报至永安生态环境局，由永安生态环境局牵头向永安市纪委监委报送工作进展情况和问题线索“双台账”。

## **(三) 巩固提升总结阶段（10月1日—10月31日）**

各责任部门要对整治行动工作成效、经验做法及存在问题进行总结，逐步完善城市扬尘污染防治长效监管机制，巩固提升整治成果，提升城市扬尘污染防治精细化管理水平，改善城市空气质量。涉及工作方案、联络员、工作进展情况、问题（线索）



和工作总结等相关材料报送至永安生态环境局（联系人：林婉茹，联系方式：15160601528，电子邮箱：yahbdqk@126.com）。永安生态环境局收集本系统及各责任部门工作成效，全面总结专项整治行动情况，并于10月13日前将总结报送至永安市纪委监委。

## 五、保障措施

**（一）成立联席会。**永安生态环境局牵头成立城市扬尘整治联席会（见附件4），永安生态环境局主要领导任总召集人，市自然资源局、住房和城乡建设局、交通运输局、水利局和城市管理局分管领导任召集人，各相关科室（单位）负责人共同参与，定期研究工作进展，强化顶层设计。

**（二）强化考评通报。**对整治工作进行每月总结通报，总结结果抄报永安市纪委监委。

**（三）加强科技助力。**按照《福建省建设工程施工现场扬尘防治与监测技术规程》（DBJ/T13-275）要求，完善扬尘在线监测系统布设，结合气象参数、远程视频监控等手段，科学设置监测点报警值及智能喷淋联动系统启动条件，加强数据联网共享，强化对监测预警频繁、群众投诉集中的建筑工地巡查检查，落细落实扬尘管控措施。

**（四）广泛宣传引导。**各责任部门要充分利用微信公众号、抖音公众号、报纸以及广播等新闻媒体广泛宣传扬尘污染防治的法律法规，及时公开曝光反面典型，宣传报道扬尘治理先进典型和经验，充分发挥舆论监督作用。同时，要坚持“开门”搞整治，积极拓宽群众监督举报渠道，调动社会公众参与扬尘治理的积极性，营造全民参与的良好氛围。

- 附件：1. 城市扬尘整治工作进展统计表
2. 收集重点问题（线索）清单
3. 2023年X月城市扬尘整治有关情况通报表
4. 永安市整治城市扬尘污染问题 改善城市空气质量工作联席会议成员名单



## 附件 2

# 收集重点问题(线索)清单

填报单位:

填报时间: 2023 年 月 日

序号	问题来源	问题描述	涉及部门	交办情况	处置(查处)情况	推动整改情况	备注
1	群众投诉/ 检查发现/ 部门移送						

- 备注:** 1. 此表主要统计各地有关部门在整治中发现的问题(线索), 建议将信访平台中重复投诉的, 或者群众对办理反馈情况不满意的, 涉及敏感点位的, 以及检查工作中发现的重点问题, 纳入此清单。每月底前向同级生态环境部门报送一次, 并向上级主管部门报备, 注意存档备查。
2. 生态环境部门要做好汇总上报工作。

附件 3

# 2024 年 X 月城市扬尘整治有关情况通报表

考核类别	建筑工地扬尘 (20分)	城市道路扬尘 (10分)	工业企业扬尘 (10分)	储备土地扬尘 (10)	港口码头扬尘 (5)	信访办理 (20分)		宣传推广 (15分)	社会调查 (10分)		得分	综合排名
						扬尘问题整改到位率 (%)	扬尘问题整改到位率 (%)		扬尘信访办结率 (%)	扬尘信访满意度 (%)		
全市												
生态环境局												
自然资源局												
住建局												
公安局												
交通局												
水利局												

备注: 1. 总分 100 分, 各单项按赋予分值平均计分。其中涉及百分比的, 该项按与百分比相乘计分。

2. “宣传推广”实行分档计分, 满分为 15 分, 优秀档计 15 分, 优良档计 10 分, 一般档计 5 分; 厅际联席会议综合考量宣传推广的媒体等级、受众面积、阅读点击量等情况, 综合评定等级并赋分。

3. 各单项累加得分体现综合排名（社会调查两项仅在9月底、12月底进行计分）。排名每月通报，通报结果以厅际联席会议名义抄报省纪委监委、抄送省直参与部门领导及各区市相关部门领导。

整治期间每月按上述统计情况计分、排名及通报。整治结束后将统筹考虑下沉督导期间发现问题、扬尘在线监控及建章立制情况调整分数，其中对发现问题进行扣分，每发现1个问题扣0.1分；对扬尘在线监控安装情况实行加分，重点考量建筑工地安装、联网及其他领域点位试点安装等情况，综合评定等级并赋分，优秀档加10分，优良档加8分，一般档加6分；对地市建章立制情况实行加分，综合考量制定机制数量、发文级别及单位、可操作性等情况，综合评定等级并赋分，优秀档加10分，优良档加8分，一般档加6分，未建立健全机制的不加分。

## 永安市城市扬尘整治局际联席会议成员名单

- 总召集人：林克明 三明市永安生态环境局副局长（主持工作）
- 召集人：詹述平 三明市永安生态环境分局党组成员
- 罗文光 永安市自然资源局党组成员、总规划师
- 池晓峰 永安住建局副科级干部
- 刘晓杰 永安市公安局副局长
- 朱建军 永安市公安局党组成员
- 张英盛 永安市水利局副局长
- 赖道本 永安市城管局副局长
- 联络员：赖建闽 永安市自然资源局所有者权益与开发利用科科员
- 朱文旺 永安市住建局安全站站长
- 王晓晖 永安市公安局发展中心安监股科员
- 陈永福 永安市水利局建管科科长
- 龚子乐 永安市城管局综合执法大队副大队长
- 廖鑫 三明市永安生态环境保护综合执法大队副大队长

永安生态环境局牵头做好联席会议各项工作。各成员单位按照职责分工，研究制定本部门扬尘整治方案；要互通信息，密切配合，相互支持，形成合力，充分发挥联席会议作用，形成高效运行的长效工作机制。

联席会议办公室设在永安生态环境局，承担联席会议日常工作，督促扬尘整治序时推进和会议议定事项，及时向各成员单位通报整治工作进展情况。



抄送：各乡镇（街道）人民政府。

三明市永安生态环境局办公室

2024年5月12日印发